



Январь 2008 г.

Краткое содержание

## Соединенные Штаты Америки

Серьезным препятствием на пути улучшения ситуации с правами человека в США по-прежнему остается нежелание администрации Буша соглашаться на внешний контроль за ее антитеррористической политикой и практикой. Несмотря на определенные попытки Конгресса исправить аспекты, приводящие к нарушению основных прав, так и не достигнуто заметного прогресса в таких вопросах, как режим обращения с так называемыми «вражескими комбатантами», включая узников Гуантанамо, или использование секретных тюрем.

В самих США нелегальные трудящиеся-мигранты подвергаются повышенному риску заключения под стражу, а другим категориям неграждан отказывают в возможности отстаивать свои права в суде. В уголовной юстиции наблюдается линия на ужесточение наказания, в некоторых тюрьмах имеют место нарушения условий содержания.

В 2007 г. вновь заметно обозначилась проблема расовой дискриминации, когда в Джене, Луизиана, шестерым старшеклассникам-афроамериканцам без поправки на возраст было предъявлено обвинение в совершении ряда тяжких преступлений по делу об избиении белого ученика в 2006 г. Данное дело вызвало протесты, поскольку многие посчитали обвинения чрезмерными и дискриминационными, в особенности в сравнении с другими инцидентами в той же местности с участием белых подростков.

### Гуантанамо, бессрочное содержание под стражей и военные комиссии

В 2007 г. Пентагон освободил из тюрьмы на базе в Гуантанамо более 100 человек, однако на момент подготовки настоящего доклада там оставалось еще около 350 задержанных. Многие уже шесть лет содержатся под стражей без обвинения. В Гуантанамо по-прежнему содержатся более десятка китайских уйгуров и, по всей видимости, еще несколько граждан других государств, в

отношении которых давно принято решение об освобождении. Администрация признает, что в случае возвращения в Китай уйгуры с большой долей вероятности могут подвергнуться недозволенному обращению.

Других задержанных США в нарушение международно-правовых обязательств репатрируют без сколько-нибудь содержательной или независимой оценки риска пыток или недозволенного обращения в стране гражданской принадлежности. В таких случаях США утверждают, что получаемые от принимающего правительства «дипломатические заверения» о гуманном обращении обеспечивают достаточные гарантии защиты, хотя факты убедительно свидетельствуют об обратном.

В декабре 2005 г. Конгресс принял Закон об обращении с задержанными, лишив узников Гуантанамо права впредь обжаловать в судебном порядке законность содержания под стражей или режим обращения. В сентябре 2006 г. Закон о военных комиссиях придал этим нормам обратную силу и распространил их на любых задерживаемых «незаконных вражеских комбатантов» из числа иностранцев или лиц без гражданства. После ноябрьских выборов в Конгресс 2006 г. закон, призванный отменить ограничения права на судебное обжалование содержания под стражей, прошел через Сенат, однако не набрал 60 голосов, необходимых для бесспорного вступления в силу. Вопрос о конституционности «особого режима» содержания под стражей принят к рассмотрению Верховным судом, решение ожидается к середине 2008 г.

В июне федеральный апелляционный суд постановил, что такой «особый режим» не может быть применен в деле Али Салеха Калы эль-Мари – гражданина Катара, находившегося в США по студенческой визе, которого американская администрация объявила «вражеским комбатантом» всего за несколько недель до начала суда по обвинениям в финансовом мошенничестве и сообщении ложной информации. Эль-Мари уже четыре года содержится в одиночной камере в военной тюрьме в Южной Каролине и может общаться только с адвокатами, которым пришлось через суд добиваться права на свидания. На момент подготовки настоящего доклада это решение обжаловалось.

В 2006 г. Конгресс санкционировал новую систему военных комиссий, после того как Верховный суд в деле *Хамдан против Рамсфелда* признал незаконными военные комиссии, созданные администрацией Буша в 2001 г. для рассмотрения дел о терроризме с участием неграждан. Новые комиссии, полностью оставаясь вне федеральной судебной системы, снимают ряд проблем, однако по-прежнему далеко не обеспечивают процессуальных стандартов, которые существуют в федеральных судах. В частности, показания, полученные с помощью «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращения» до 30 декабря 2005 г., признаются допустимыми, если суд сочтет их проверяемыми и «надежными». Произвольный характер этой процедуры вызывает дополнительные вопросы относительно справедливости такого суда.

В декабре в Австралии по отбытии 9-месячного срока заключения должен был быть освобожден гражданин этой страны Дэвид Хикс, который в рамках сделки с правосудием в марте 2007 г. стал единственным узником Гуантанамо, осужденным за уголовное преступление.

На сегодняшний день обвинение в военных комиссиях было предъявлено еще только трем узникам Гуантанамо: Салиму Хамдану, Омару Хадру и Мохамеду Джаваду. Последние двое на момент доставки в Гуантанамо почти шесть лет назад были несовершеннолетними (15 и 17 лет соответственно). В администрации Буша говорят, что в общей сложности предполагается пропустить через военные комиссии до 80 узников Гуантанамо.

В 2007 г. федеральный суд признал виновным в сговоре с целью содействия терроризму Хосе Падилью, однако обвинение не стало настаивать на долгое время анонсировавшемся обвинении в том, что он собирался взорвать в Чикаго «грязную» - радиоактивную бомбу. Правительство согласилось не использовать в суде никакие показания, данные арестованным в течение более чем трехлетнего изолированного содержания под стражей в военной тюрьме. По всей видимости, это может объясняться тем, что такие показания были получены с помощью недозволенных приемов допроса.

## Проблема пыток

В последние два года санкционирование администрацией Буша незаконных приемов допроса, достигающих до уровня пыток, вызывает противодействие со стороны Конгресса и судов. Соответственно, Пентагон обнародовал новое наставление о ведении любых допросов американскими военнослужащими, отказавшись от многих незаконных приемов. В ЦРУ же продолжают считать, что новые правила на них не распространяются, тем более что администрация всячески старается обосновать право этой спецслужбы продолжать применять некоторые приемы, запрещенные теперь для военных. В октябре 2007 г. в The New York Times сообщалось, что в 2005 г. Министерством юстиции был издан юридический меморандум, в котором санкционировались такие приемы, как погружение в воду до грани остановки дыхания, хлопки по голове и переохлаждение, и утверждалось, что ни эти, ни любые другие применяемые в ЦРУ методы не нарушают рассматривавшегося в тот момент законодательства о запрете жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения. Протее администрации Буша на пост нового генерального прокурора – министра юстиции Майкл Мьюкаси на слушаниях по утверждению его кандидатуры в октябре 2007 г. отказался признать погружение в воду до грани остановки дыхания разновидностью пыток.

В июле 2007 г. президент подписал директиву, санкционирующую так называемую «программу ЦРУ», в рамках которой задержанные находятся в полной изоляции и подвергаются, как утверждают, «интенсивной обработке». 22 июля 2007 г. директор Национальной разведки Майкл Мак-Коннелл заметил, что «не хотел бы, чтобы американский гражданин прошел через этот процесс» или подвергся некоторым методам воздействия из числа разрешенных для ЦРУ.

## Секретные тюрьмы

В апреле 2007 г. Пентагон объявил о переводе в Гуантанамо очередного задержанного, который до этого содержался под стражей ЦРУ. Это дает основания предполагать, что секретные тюрьмы (на время закрытые после признания их существования президентом Бушем в 2006 г.) вновь функционировали. Хьюман Райтс Вотч установлено еще 39 человек, предположительно тайно содержавшихся под стражей, представители

администрации дают понять, что их число может доходить до 100. В соответствии с международным правом такие лица считаются жертвами насильственного исчезновения до тех пор, пока США официально не сообщат об их судьбе и местонахождении. В июле президент Буш своей директивой санкционировал эту «программу ЦРУ» вопреки явному противоречию тайного содержания под стражей нормам международного права.

### Ответственность за недозволенное обращение с задержанными и удары по гражданскому населению

Несмотря на несколько официальных расследований фактов недозволенного обращения с задержанными в американских изоляторах в Афганистане, Ираке и Гуантанамо, всерьез говорить о привлечении виновных к ответственности не приходится. Уголовное преследование военнослужащих почти исключительно ограничивается «нижними чинами», в то время как в рамках концепции командной ответственности обвинений никому пока не предъявлялось. Больше десятка дел, переданных военными и другими инстанциями в Министерство юстиции для возбуждения уголовного преследования, годами лежат на полке. К уголовной ответственности не привлечен ни один оперативник ЦРУ, единственное дело возбуждалось в отношении гражданского контрактника.

16 сентября 2007 г. из колонны контрактников охранной фирмы Blackwater был открыт огонь на оживленной багдадской улице, погибли по меньшей мере гражданских лиц. Этот инцидент привлек внимание международного сообщества к проблеме фактического иммунитета от преследования как по иракским, так и по американским законам значительной части из почти 180 тыс. контрактников, обеспечивающих американские операции в Ираке. На момент подготовки настоящего доклада в Конгрессе рассматривалось законодательство, призванное распространить федеральную юрисдикцию на тяжкие преступления, совершаемые контрактниками за границей.

Иски против США в связи с недозволенным обращением подавались гражданином Германии Халидом эль-Масри (был произвольно арестован и переправлен американцами в Афганистан, где его избивали и несколько месяцев держали в полной изоляции) и Махером Араром, имеющим гражданство Канады и Сирии (был арестован и переправлен американцами в Сирию, где

подвергался пыткам и 10 месяцев содержался под стражей). Американские суды отказали в удовлетворении обоих исков, согласившись с позицией администрации о том, что действия правительства не подлежат рассмотрению в суде. Эль-Масри в 2007 г. ходатайствовал о рассмотрении отказа Верховным судом, однако и в этом ему было отказано.

### Лишение беженцев гарантий защиты

Американское законодательство позволяет властям отказывать в убежище лицам, в отношении которых есть предположение, что они были связаны с какой-либо вооруженной группировкой или оказывали ей «материальную поддержку». Размытость формулировок приводит к отказу в убежище тем, кто соответствует международно-правовому определению беженца, вплоть до жертв изнасилования, насильственно превращаемых боевиками в прислугу. В 2007 г. администрация начала в ограниченных масштабах предоставлять исключения, чтобы невинные мирные жители не попадали под санкции, предусмотренные для террористов. В итоге защиту смогли получить более 3 тыс. беженцев (в основном из Бирмы) и буквально несколько лиц, искавших убежища, однако из-за проволочек и ограниченности полномочий администрации семьи оказывались разделенными. Законопроект, призванный обеспечить правительству более широкие возможности по предоставлению исключений, на момент подготовки настоящего доклада рассматривался в Конгрессе.

### Ситуация с лишением свободы

Сегодня число заключенных в американских тюрьмах превышает 2,2 млн. человек – в шесть раз больше, чем 30 лет назад. В июне 2007 г. Статистическое бюро Министерства юстиции обнародовало доклад, согласно которому в 2006 г. число заключенных продолжало расти, причем годовой прирост был наибольшим за шестилетний период. Теперь США занимают первое место в мире как по общему числу заключенных, так и в пересчете на душу населения, в пять раз превосходя по этому показателю Англию и Уэльс, в семь – Канаду, больше чем в десять раз – Японию.

Среди заключенных непропорционально высока доля представителей расовых и этнических меньшинств. Чернокожие мужчины в 6,5 раз чаще оказываются за

решеткой, чем белые, при этом 11,7% *всех* чернокожих мужчин в возрасте от 25 до 29 лет находятся в местах заключения. В докладе Комитету ООН по ликвидации всех форм расовой дискриминации, представленном в 2007 г., правительство США никак не объясняет эту статистику и не предлагает никаких решений. Рассмотрение доклада запланировано на февраль 2008 г.

По мере роста числа заключенных нарастает и острота проблемы обеспечения их адекватной медицинской и психиатрической помощью. В докладе Статистического бюро Министерства юстиции от сентября 2006 г. отмечается, что психические расстройства, такие как тяжелая депрессия или психозы, наблюдаются более чем у половины заключенных (среди женщин этот показатель составляет почти 75%).

В Калифорнии федеральным судом было признано, что медицинское обслуживание в тюрьмах штата противоречит конституционному запрету жестокого и нетипичного наказания. В 2006 г. этот же суд лишил правительство штата функций по надзору за тюремным здравоохранением и назначил специального уполномоченного по этому вопросу. В сентябре 2007 г. этот уполномоченный опубликовал доклад, в котором утверждается, что 15% случаев смерти заключенных в Калифорнии можно было безусловно или предположительно предотвратить.

Принятый Конгрессом в 1996 г. Закон о реформировании порядка обращения заключенных с исками вводит целый ряд препятствий для тех, кто хотел бы обжаловать в суде условия содержания или иным образом отстаивать свои права. В январе 2007 г. Верховный суд отменил некоторые особо ограничительные толкования этого закона федеральными судами.

### Смертная казнь и осуждение несовершеннолетних на пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение

С января по октябрь 2007 г. штатовскими правительствами были казнены 42 заключенных. В результате число казненных в США с 1977 г. достигло 1099. Практически все казни осуществлялись с помощью инъекций, один человек был казнен на электрическом стуле.

На фоне нарастающего массива доказательств того, что использование инъекций может сопровождаться сильными страданиями приговоренного к смерти, многие штаты в 2007 г. приостановили приведение в исполнение смертных приговоров. В сентябре 2007 г. Верховный суд согласился рассмотреть конституционность казни с помощью инъекций применительно к двум осужденным в Кентукки, утверждавшим, что такой способ составляет жестокое и нетипичное наказание. Решение ожидается в 2008 г., до этого времени, как предполагают, использование инъекций будет существенно ограничено.

В 2007 г. число зафиксированных Хьюман Райтс Вотч случаев осуждения в США на пожизненное заключение без права на УДО лиц, которым на момент совершения преступления было менее 18 лет, выросло с 2 225 до не менее 2 380. Во всем остальном мире таких осужденных всего восемь. В нескольких штатах, включая Мичиган и Калифорнию, продолжались усилия по реформированию этой избыточно карательной меры наказания.

## Права женщин

В 2007 г. защитники прав женщин потерпели несколько крупных поражений в Верховном суде. В частности, было существенно ограничено право на обжалование неравенства в зарплате (у женщин она составляет 77% от уровня мужской), подтверждено изъятие домашней прислуги из-под действия некоторых федеральных гарантий в области оплаты труда и сверхурочной работы (женщины составляют 89% этой категории работников), а также подтвержден запрет применения клинически проверенной методики аборта при значительном сроке беременности, что еще более ужесточает существующие нормативные и финансовые препятствия для ее безопасного прерывания.

США продолжают оказывать международную финансовую помощь программам, неоднозначным с точки зрения сексуальных и репродуктивных прав. В 2007 г. значительная часть американского финансирования профилактики ВИЧ/СПИДа продолжала направляться программам, призванным содействовать добрачному воздержанию, вне зависимости от вероятности эффективности таких мероприятий и без должного учета нарушений, подвергающих женщин повышенному риску заражения ВИЧ, даже если они воздерживаются от добрачной половой жизни.



Позитивным моментом стало в 2007 г. одобрение Сенатом законопроекта, призванного отменить целый ряд ограничений на то, что зарубежные получатели американской помощи на цели репродуктивного здоровья могут говорить и предпринимать в отношении аборт. Окончательная судьба законопроекта на момент подготовки настоящего доклада оставалась неопределенной.

## Джена

В августе 2006 г. афроамериканский старшекласник из Джены, Луизиана, оспорил фактическую расовую сегрегацию на территории школы, поставив вопрос о разрешении сидеть под «белым деревом». На следующий день на этом дереве появились три веревки с петлей. Неадекватная реакция школьной администрации привела к дальнейшему нарастанию межрасовой напряженности. В декабре 2006 г. шестеро афроамериканцев из этой школы избили белого ученика, который получил сотрясение мозга и другие травмы. Шестерым афроамериканским школьникам без поправки на возраст было предъявлено обвинение в совершении тяжких преступлений, включая покушение на убийство. Данное дело вызвало протесты по всей стране, поскольку многие посчитали обвинения чрезмерными и дискриминационными. В сентябре 2007 г. апелляционный суд отменил приговор за избиение при отягчающих обстоятельствах первому из шестерых – Мишелю Беллу. Прокурор заявил, что будет опротестовывать это решение.

## Преступления на сексуальной почве

В опубликованном в 2007 г. докладе Хьюман Райтс Вотч отмечалось, что многие законодательные нормы об учете лиц, совершивших преступления на сексуальной почве, не слишком способствуют предупреждению такого насилия и нередко приводят к нарушению основных прав и свобод. Лицам, совершившим такие преступления и попавшим в общедоступные базы данных, трудно получить или сохранить работу или жилье. Некоторые становятся жертвой расправы, многие подвергаются притеснениям со стороны посторонних, получающих информацию о них из общедоступных онлайн-ресурсов. Из-за ограничения права на выбор места жительства в ряде случаев осужденные становятся бездомными или пользуются временным жильем, что препятствует отслеживанию

их местонахождения и надзору за ними со стороны правоохранительных органов, в свою очередь повышая вероятность рецидива.

Американское законодательство о лицах, совершивших преступления на сексуальной почве, игнорирует реальное состояние дел в стране. Защитники детей выражают серьезные сомнения в обоснованности нынешнего акцента на опасность, исходящую от посторонних или уже осужденных за такие преступления, поскольку свыше 90% сексуальных посягательств в отношении детей совершаются теми, кого ребенок знает и кому доверяет. Авторитетные исследования свидетельствуют о том, что в трех случаях из четырех осужденные за преступления на сексуальной почве в течение 15 лет после выхода на свободу не совершают повторного преступления, в то время как 87% таких преступлений совершается лицами, ранее не привлекавшимися по таким делам.

## Права неграждан

Законодательное обеспечение иммиграционных реформ продолжало буксовать из-за разногласий по вопросу о том, следует ли упорядочивать статус миллионов нелегальных трудящихся-мигрантов и каким образом. По данным переписи, в 2006 г. в США проживали 37,5 млн. неграждан.

В 2007 г. штатовскими и местными властями было принято по меньшей мере 182 закона об ограничении доступа нелегальных мигрантов к социальной поддержке и государственным удостоверениям личности, а также о санкциях в отношении владельцев жилья и работодателей. Многие такие законы признавались судами неконституционными или приостанавливались. Федеральные иммиграционные власти активизировали проверки рабочих мест в Калифорнии, Неваде, Нью-Мексико, Нью-Йорке и других штатах, что во многих случаях приводило к разделению семей, ошибочным арестам и отправке мигрантов в отдаленные изоляторы, где они не могли воспользоваться услугами своих адвокатов.

В опубликованном в 2007 г. докладе Хьюман Райтс Вотч отмечалось, что за совершение незначительного преступления произвольной депортации подвергаются даже неграждане, несколько десятков лет прожившие в стране, в том числе с легальным видом на жительство. Выяснилось, что 64% депортированных в 2005 г. неграждан подверглись такой санкции за

преступления, не связанные с насилием, такие как хранение наркотиков или кража. Такая депортация применяется после отбытия срока наказания.

По данным Американской службы по делам гражданства и иммиграции, в 1997 – 2005 гг. за совершение преступлений было депортировано 672 593 неграждан. По оценке Хьюман Райтс Вотч, в результате без супруга или родителя на территории США оказались по меньшей мере 1,6 млн. супругов и детей, многие из которых имеют американское гражданство. Американское законодательство не позволяет иммиграционным судьям при принятии решения о депортации за совершении преступления учитывать такие обстоятельства, как его тяжесть, семейные связи, военная служба в США или участие в американской экономике, вероятность преследований в стране гражданской принадлежности.

Помимо депортации и проверок рабочих мест американские иммиграционные власти каждый день содержат под стражей примерно 28 тыс. неграждан. В 2007 г. в иммиграционных изоляторах сохранялись хронические проблемы, такие как смерть задержанных, неудовлетворительная ситуация с медицинской помощью и размещением детей без американского гражданства, ограничение контактов с адвокатом и родственниками, длительные сроки содержания под стражей.

Вопиющим, но вполне закономерным примером судьбы ВИЧ-позитивных иммиграционных задержанных служит смерть в июле 2007 г. 23-летнего трансгендера Виктории Арельяно. США не обеспечивают таким задержанным медицинского ухода, который соответствовал бы международным стандартам для пенитенциарных учреждений. Медицинская помощь в подчиненных иммиграционным властям изоляторах оказывается с задержкой, спорадически и непоследовательно до такой степени, что это создает угрозу для жизни и здоровья многих задержанных.

Судебные иски, слушания в Конгрессе и обращения в Межамериканскую комиссию по правам человека помогли привлечь внимание к проблеме содержания под стражей детей без американского гражданства, хотя в целом не привели к улучшению их положения. Заметным исключением стало дело в Техасе, когда адвокатам удалось добиться улучшения условий содержания и освобождения нескольких десятков детей.